

Azienda Servizi Vari Spa

Via Quorchio 14 - Zona Artigianale - c.a.p. 70032 - BITONTO (BA)

R.E.A. n.338918 Cap. Soc. € 6.000.000 i.v. - Cod. Fisc. N° 93023270726 - Part. IVA N° 05458190724

Te.l. 080.3751714 - Fax 080.3742287 - N° VERDE 800 037 067 - www.asvspa.com - info@asvspa.comdirezione@pec.asvspa.com**DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

OGGETTO: determinazione a contrattare, per l'affidamento di "Lavori di realizzazione piattaforma per isola ecologica" - Capannone Industriale ex Panigal S.P. 231 Km 5+400 Bitonto (BA), di importo inferiore alla soglia di 150.000 euro, col sistema della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), CIG 6964122F43

Determinazione del 31/01/2017

L'Amministratore Unico

visti:

- l'articolo 16 dello Statuto Sociale che assegna all'Organo amministrativo la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa immediatamente esecutivo;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato d.lgs 50/2016 e, in particolare:
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui **contratti sotto soglia**;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

considerato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;

b) nel caso di specie, **trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 150.000 euro**, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del d.lgs 50/2016, ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza";

rilevato, pertanto, che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del d.lgs 50/2016;

visto l'articolo 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208: "Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti,



Azienda Servizi Vari Spa

Via Quorchio 14 – Zona Artigianale - c.a.p. 70032 - BITONTO (BA)

R.E.A. n.338918 Cap. Soc. € 6.000.000 i.v. - Cod. Fisc. N° 93023270726 - Part. IVA N° 05458190724

Te.l. 080.3751714 – Fax 080.3742287 - N° VERDE 800 037 067 - www.asvspa.com - info@asvspa.com

direzione@pec.asvspa.com

qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali ”

e rilevato quanto segue in merito:

a) gli enti obbligati ad utilizzare, in via generale, le convenzioni Consip (o di altre centrali di committenza) ai sensi dell'articolo 25 della legge 448/1999 sono:

01 amministrazioni statali, centrali e periferiche;

02 istituti e scuole di ogni ordine e grado;

03 istituzioni educative ed universitarie;

04 enti nazionali di previdenza ed assistenza sociale (a partire dalla vigenza della legge di stabilità 2016);

05 agenzie fiscali (a partire dalla vigenza della legge di stabilità 2016);

b) gli enti locali, per converso, non sono obbligati ad utilizzare in generale le convenzioni Consip o di altre centrali di committenza e di conseguenza, non lo sono neanche le società da essi partecipate;

c) infatti, l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 dispone: “ *Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;*

d) pertanto, in termini generali, i comuni e gli altri enti locali (“restanti amministrazioni” di cui al comma 449 trascritto sopra) hanno la facoltà e non l'obbligo di utilizzare le convenzioni; nel caso in cui non se ne avvalgano, **debbono comunque utilizzarne i parametri prezzo-qualità** per le proprie gare autonomamente gestite;

rilevato che in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del d.lgs 50/2016 è possibile attivare **una procedura negoziata mediante preventiva indagine di mercato**, finalizzata alla ricerca di operatori economici aventi gli specifici requisiti richiesti dalla tipologia di lavori;

stabilito di procedere, appunto, mediante procedura ristretta e non attraverso le procedure ordinarie delle quali, comunque, ai sensi del citato articolo 36, comma 2, del d.lgs 50/2016 è possibile avvalersi, poiché la scelta della procedura ristretta che si attiva col presente provvedimento, garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016 ed in senso lato, dei principi generali codicistici;

visto che la motivazione per procedere all'affidamento con procedura ristretta è la seguente:

a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato sulla base di prezzi rilevati da pubblici prezzari da un progettista di massima fiducia, incaricato di elaborare il Capitolato Speciale d'appalto. E' garantito inoltre la piattaforma oggetto dei lavori, è diventata una esigenza essenziale, al fine di ridurre i costi di invio a smaltimento ed ottimizzazione dell'organizzazione del lavoro di uomini e mezzi;

b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato sulla base di generiche necessità, ma per rispondere alle specifiche esigenze tecniche della Stazione appaltante, che ha necessità di effettuare il trasbordo dei rifiuti da mezzi che operano sul territorio (autocompattatori) ad altri che effettuano il trasporto fino agli impianti di smaltimento (semirimorchi);

Azienda Servizi Vari Spa

Via Quorchio 14 – Zona Artigianale - c.a.p. 70032 - BITONTO (BA)

R.E.A. n.338918 Cap. Soc. € 6.000.000 i.v. - Cod. Fisc. N° 93023270726 - Part. IVA N° 05458190724

Te.l. 080.3751714 – Fax 080.3742287 - N° VERDE 800 037 067 - www.asvspa.com - info@asvspa.com

direzione@pec.asvspa.com

- c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini minimi previsti dalla legge ma con procedura snella;
- d) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì consentendo a tutti i soggetti potenzialmente interessati, ad inviare istanza per negoziare con la Stazione appaltante, a parità di condizioni;
- e) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché con la pubblicazione dell'**avviso per l'indagine di mercato**, per il periodo di 15 giorni, considerato congruo ai fini della sollecitudine propria della procedura che si intende attivare, si apre il mercato a tutti i soggetti interessati a negoziare con la Stazione appaltante, permettendo, nella fase successiva, appunto di concorrere tra loro;
- f) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza, sia perché non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al contrario, anche l'indicazione posta dal d.lgs 50/2016, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese, nel massimo rispetto dei principi generali di lealtà, pari trattamento dei concorrenti e loro valutazione equa ed imparziale;
- g) il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del d.lgs 50/2016;
- h) il principio della proporzionalità è garantito dall'adeguatezza ed idoneità della procedura rispetto alla finalità e da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i) il principio della pubblicità viene garantito (precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal codice dei contratti specifiche modalità) attraverso la pubblicazione sul profilo del committente dell'invito ad inviare un'istanza di partecipazione alla procedura ristretta;

visto altresì lo statuto della Stazione appaltante, e in particolare l'articolo 16 sulle funzioni dell'Organo amministrativo;

visto il bilancio di previsione per l'anno 2017;

visti:

- l'articolo 1, comma 65 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (di seguito ANAC) a carico del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;
- l'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la deliberazione dell'ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che fissa per l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, come segue:

Importo posto a base di gara	Quota stazioni appaltanti	Quota operatori economici
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000		€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000		€ 80,00

Azienda Servizi Vari Spa

Via Quorchio 14 – Zona Artigianale - c.a.p. 70032 - BITONTO (BA)

R.E.A. n.338918 Cap. Soc. € 6.000.000 i.v. - Cod. Fisc. N° 93023270726 - Part. IVA N° 05458190724

Te.l. 080.3751714 – Fax 080.3742287 - N° VERDE 800 037 067 - www.asvspa.com - info@asvspa.com

direzione@pec.asvspa.com

Uguale o maggiore a € 1.000.000,00 e inferiore a € 5.000.000,00	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000,00 e inferiore a € 20.000.000,00	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000,00		€ 500,00

rilevato che:

- in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del d.lgs 50/2016 il settore/servizio competente deve richiedere all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) e, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti di seguito indicati;

- in particolare:

- in caso di contratti di importi inferiori a 150.000,00 euro, va richiesto il CIG, ma vi è **l'esenzione dal pagamento del contributo da parte dell'Operatore economico;**

atteso che, in data 31/01/2017 è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è 6964122F43

DETERMINA

1. di pubblicare un avviso per invitare gli operatori economici ad inviare una manifestazione 'interesse nella prima fase ed un'offerta economica nella seconda fase, per l'affidamento dei lavori in oggetto, da pubblicare per almeno 15 giorni, alle condizioni indicate nello schema che, allegato al presente provvedimento, si approva;
2. di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - il fine che la procedura intende perseguire è quello di implementare le dotazioni infrastrutturali della Stazione appaltante;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento di lavori per la realizzazione di una Piattaforma per Isola Ecologica, utile al trasbordo dei rifiuti;
 - il contratto verrà stipulato nella forma della scrittura privata;
 - il sistema ed il criterio di gara sono quelli inerenti l'**offerta al massimo ribasso;**
3. di dare atto che la spesa totale prevista è pari od inferiore ad **Euro 140.116,41**, Iva esclusa e che essa, trova copertura nel bilancio di previsione per l'anno 2017;
4. di imputare il pagamento all'anno 2017;
5. di dare atto, ai fini dell'articolo 121, in particolare del comma 5, del d.lgs 104/2010, laddove fosse ritenuto applicabile:
 - a) la selezione viene effettuata senza previa pubblicazione del bando o avviso con cui si indice una gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea o nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, dal momento che per le procedure di cui all'articolo 36, comma 2, del d.lgs 50/2016 non è richiesta la pubblicazione mediante detti strumenti;
 - b) l'aggiudicazione definitiva avviene attraverso la procedura informale espressamente consentita dall'articolo 36, comma 2, del d.lgs 50/2016; sicchè non vi è omissione della pubblicità del bando o avviso con cui si indice una gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea o nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, quando tale pubblicazione è prescritta dal presente codice;
6. di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 che:

Azienda Servizi Vari Spa

Via Quorchio 14 – Zona Artigianale - c.a.p. 70032 - BITONTO (BA)

R.E.A. n.338918 Cap. Soc. € 6.000.000 i.v. - Cod. Fisc. N° 93023270726 - Part. IVA N° 05458190724

Te.l. 080.3751714 – Fax 080.3742287 - N° VERDE 800 037 067 - www.asvspa.com - info@asvspa.com
direzione@pec.asvspa.com

- a) tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Gare”, all’indirizzo www.asvspa.com con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- b) nella stessa sezione sono pubblicati anche i resoconti della gestione finanziaria del contratto al termine della sua esecuzione;
- c) gli atti da pubblicare sono:
 - la presente determinazione a contrattare;
 - l’avviso a presentare una istanza di manifestazione d’interesse;
 - l’elenco degli operatori che hanno fatto richiesta di essere invitati a presentare offerte;
 - i provvedimenti di esclusione ed ammissione;
 - l’elenco delle ditte sorteggiate;
 - le offerte pervenute;
 - l’aggiudicatario;
 - l’importo di aggiudicazione.
 - la determinazione di approvazione della proposta di aggiudicazione.

L'Amministratore Unico
Ing. Dott. Vincenzo CASTELLANO

