



COMUNE DI BITONTO
Città Metropolitana di Bari

DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE

N 150 del 18/07/2018

OGGETTO

Autorizzazione all'Azienda Servizi Vari S.p.A. (A.S.V. S.p.A.), società controllata dal Comune di Bitonto all'attivazione di contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato per un numero di almeno dieci operatori ecologici di 1° Livello del CCNL fino al 10 settembre 2018, da destinare ai servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati nel territorio del Comune di Bitonto e delle frazioni di Palombaio e Mariotto.

L'anno **duemiladiciotto** alle ore **11:30** del giorno **diciotto** del mese di **Luglio** nella sede comunale, si è riunita la Giunta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato nelle persone dei signori:

Nominativo	Funzione	Presente	Assente
ABBATICCHIO MICHELE	SINDACO	SI	
CALÒ ROSA	ASSESSORE	SI	
DE PALMA GAETANO	ASSESSORE	SI	
MANGINI ROCCO	ASSESSORE	SI	
SARACINO ANGELA	ASSESSORE	SI	
LEGISTA MARIANNA	ASSESSORE	SI	
NACCI DOMENICO	ASSESSORE	SI	

Presenti **7** Assenti **0**

Assume la Presidenza il Sig. Dott. Michele Abbaticchio Il Sindaco.
Assiste il Segretario Generale Dott. Salvatore Bonasia .

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO

- che l'Amministratore Unico dell'Azienda Servizi Vari S.p.A., società controllata dal Comune di Bitonto, con nota prot. n. 4459 del 10 luglio 2018 (protocollo del Comune di Bitonto n. 27940/2018 dell'11.07.2018), indirizzata al Segretario Generale dell'Ente, ha comunicato quanto segue:

<<

Oggetto: L'art. 19 "*Gestione del personale*" del D.Lgs. 19-8-2016 n. 175 "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", come modificato ed integrato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100, ai commi 5, 6 e 7;
B) "ATTO DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLE SOCIETÀ CONTROLLATE IN MATERIA DI VINCOLI ASSUNZIONALI E CONTENIMENTO DEGLI ONERI RETRIBUTIVI".

Premesso che negli ultimi anni, in ASV il personale si è ridotto di diverse unità, a tutti i livelli e per sopperire alle conseguenti carenze, si è dato luogo al ricorso a servizi esterni, ove possibile.

Considerato anche che il Contratto di servizio di igiene urbana che lega l'ASV ed il Comune di Bitonto, è scaduto dal 31.12.2012 e che le proroghe semestrali (poi ordinanze) non hanno consentito una programmazione delle sostituzioni del personale uscito dal ciclo produttivo.

Si riassume quanto accaduto, per determinare un fabbisogno di personale "stagionale" utile a garantire un servizio decoroso, nel periodo più difficile, come quello delle ferie estive:

A fronte della cessazione del rapporto di lavoro del Rag. Francesco Granieri (impiegato quadro) avvenuta il 31/12/2009 per raggiunti limiti di età, si è provveduto con una consulenza esterna dello stesso Rag. Granieri e dal 2011 a tutt'oggi, con la consulenza esterna al Rag. Massimo Patino;

A fronte della cessazione del rapporto di lavoro del sig. Naglieri Gaetano a seguito decesso avvenuto il 22/02/2011, si è provveduto con sostituzione tramite personale Interno (Sig.

Colaninno Cosimo, precedentemente autista e che dunque ha lasciato scoperto il suo posto di autista, preso da un netturbino che ha ovviamente lasciato scoperto il suo posto da netturbino);

A seguito delle cessazioni del rapporto di lavoro avvenute nel corso degli anni che vanno dal 2010 al 2017, per un numero di quattordici unità si è provveduto ad assorbire sei dipendenti ASV, rinvenienti dai altri servizi aziendali del verde pubblico, villa comunale e pulizie, come sotto indicato:

USCITE

1. Granieri Francesco, pensionamento del 31/12/2009;
2. Naglieri Gaetano, decesso del 22/02/2011;
3. Logrieco Francesco, pensionamento del 31/12/2010;
4. Gravinese Francesco, pensionamento del 05/11/2012;
5. L. ██████ P. ██████ licenziamento, per giusta causa del 30/11/2014;
6. F. ██████ M. ██████ licenziamento per termine periodo di comporta della malattia del 14/01/2015;
7. Lovascio Francesco, per decesso avvenuto il 27/04/2015;
8. Milillo Vito, pensionamento del 15/11/2015;
9. Piccinonna Silvestro pensionamento del 29/06/2016;
10. Sesto Gaetano, pensionamento del 30/07/2016;
11. Amendolagine Michele, per decesso avvenuto il 17/09/2016;
12. Sgaramella Giuseppe Santo (impiegato), pensionamento del 06/11/2016;
13. Carbonara Francesco (impiegato quadro). Pensionamento del 18/03/2017;
14. Lonardelli Michele, dimissioni volontarie del 1/04/2017;
15. Colaninno Cosimo, pensionamento del 31/10/2017;
16. Anilli Emanuele, pensionamento del 1/11/2017;

ENTRATE

1. Ciocia Vincenzo, servizio Verde Pubblico;
2. Moretti Angelo Domenico servizio Verde Pubblico;
3. Salierno Vincenzo, servizio Verde Pubblico;

4. Tedesco Marco, servizio di pulizia e custodia Villa Comunale;
5. Masciale Michele, dal servizio pulizie edifici;

Per ciò che riguarda l'anno in corso, oltre alla temporanea uscita forzata dal lavoro di un dipendente L. D. perché agli arresti domiciliari, si registrano le uscite rispettivamente di Morea Michele il 30/05/2018, Minenna Domenico il 30/06/2018 e Mongiello Francesco il 31/07/2018 (imminente).

In molta parte, queste assenze, sono state sostituite da affidamenti esterni e/o lavoro interinale, non potendo per la predetta precarietà dell'appalto, fare ricorso ad una ristrutturazione dell'intero organico. Pertanto, alla luce di tutto quanto sopra esposto nel 2018 l'ASV si presenta sotto dimensionata nella misura sotto indicata:

- N. 15 operai rivenienti dalla differenza tra le entrate e le uscite sopra indicate ($20-5=15$);
- N. 3 impiegati.

Come detto, il periodo estivo è poi particolarmente complicato per via delle ferie estive, durante le quali sono in ferie mediamente 9/10 unità che si aggiungono alle 15 dianzi citate.

Visti anche gli "Obbiettivi gestionali" e gli "Obbiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale" fissati dall'Amministrazione Comunale per la partecipata - Azienda Servizi Vari Spa -

Vista la parte in cui si parla degli "Obbiettivi di contenimento delle spese di funzionamento delle società controllate" focalizzati su alcuni importanti indicatori, fra cui "**i costi della produzione**" ed "**i costi per il personale**" quali parti del "**costo di funzionamento**" della società partecipata;

Avuto riguardo all'indicatore più attinente al tema del fabbisogno di personale, denominato "**Produttività 1**" incentrato sul rapporto fra "**Ricavi delle vendite e delle prestazioni**" fratto

“Costo del lavoro”, dati contenuti nel Budget economico approvato in Assemblea il 3 maggio 2018 (vedi Tab. 1)

Tab. 1

ASV SPA				
CONTO ECONOMICO COMPLESSIVO				
Dati in migliaia di Euro	2017	2018 B	2019 P	2020 P
Ricavi delle vendite e prestazioni	9.316	15.334	17.610	15.036
Altri ricavi e proventi	133	-	0	0
VALORE DELLA PRODUZIONE	9.449	15.334	17.610	15.036
Materie Prime e merci	585	1.187	1.474	1.278
Costi per Servizi	2.486	2.547	2.734	2.635
Godimento beni di terzi	174	690	482	483
Costo del lavoro	6.065	9.848	11.247	9.303
Variazione delle rimanenze	-	-	0	34
Oneri diversi di gestione	147	182	205	206
Totale Costi di Gestione	9.457	14.455	16.143	13.941
EBITDA (Margine Operativo Lordo)	(8)	879	1.468	1.095
<i>Ebitda Margin</i>	0%	6%	8%	7%
Ammort. Immobilizz. Immateriali	37	82	30	30
Ammort. Immobilizz. Materiali	384	548	738	482
Accantonamenti e svalutazioni	-	-	-	-
Tot. Ammortamenti e Accanton.	421	629	769	512
EBIT (Margine Operativo)	(429)	250	699	583
<i>Ebit Margin</i>	-4,5%	1,6%	4,0%	3,9%
Proventi / (Oneri) Finanziari	5	(21)	(23)	(19)
REDDITO ANTE IMPOSTE	(424)	229	676	565
Imposte sul reddito di esercizio	(4)	84	213	181
RISULTATO DI ESERCIZIO	(420)	145	462	384

si ottiene il valore parametro **Produttività 1: 1,56** ($15.334 / 9.848 = 1,56$) migliore del tetto massimo fissato dall'Amministrazione comunale di **1,73**.

Tutto ciò premesso, in ossequio al Provvedimento citato in Oggetto in materia di Vincoli assunzionali nelle società partecipate dal Comune di Bitonto e soprattutto agli Obbiettivi gestionali, di cui l'indicatore **Produttività 1** è parte integrante;

al fine di garantire alla Città di Bitonto un servizio di igiene urbana adeguato, in un periodo di particolare criticità per le condizioni climatiche e per l'acclarato fenomeno della migrazione dei rifiuti dai comuni limitrofi:

si chiede

di poter procedere al ricorso al lavoro interinale per il servizio di igiene urbana in Bitonto e per il solo periodo estivo (dal 11 luglio al 10 settembre 2018) per un numero di unità di almeno 10 netturbini di 1° livello del CCNL Utilitalia.

Bitonto (BA) 10 luglio 2018

F.to L'AMMINISTRATORE UNICO
Ing. Vincenzo Castellano>>;

- che il Segretario Generale, con nota prot. n. 28807 del 17 luglio 2018, ha relazionato quanto segue:

<< *Al Sig. Sindaco*

Dr. Michele Abbaticchio

e p.c.

Al Sig. Assessore alle Politiche Ambientali –

Mobilità Sostenibile – Sviluppo Rurale –

Personale – Beni Culturale

Prof.ssa Rosa Calò

Al Sig. Assessore al Bilancio – Gestione Economica

e Finanziaria – Economato – Tributi - Patrimonio

Dr. Domenico Nacci

Al Responsabile del Servizio Ragioneria

Dr.ssa Nadia Palmieri

**Al Responsabile del Servizio Patrimonio
e Pubblica Istruzione**

Dr.ssa Tiziana Conte

Al Responsabile del Servizio Lavori pubblici

Ing. Luigi Puzziferri

Al Funzionario "Ambiente"

Ufficio "Gestione integrata dei rifiuti"

Dr.ssa Sofia Deastis

SEDE

Oggetto:

Nota a firma dell'Amministratore Unico dell'A.S.V. S.p.A. prot. n. 4459 del 10 luglio 2018 (protocollo del Comune di Bitonto n. 27940/2018 dell'11.07.2018)- Richiesta autorizzazione al ricorso al lavoro interinale. Relazione.

Con riferimento alla richiesta in oggetto, il cui contenuto si intende richiamato integralmente nella presente, occorre, innanzitutto, precisare quanto segue:

*Il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 50 del 26 aprile 2018, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato la **NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2018/2020 (ART.170, COMMA 1, DEL D.LGS. N.267/2000).***

*Nella Sezione Strategica della **Nota di Aggiornamento al DUP 2018-2020**, il Consiglio Comunale, conformemente a quanto previsto dall'art. 19, comma 5, del **D.Lgs. 175/2016** ("Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle*

eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.”), ha fissato determinati obiettivi sulle **spese di funzionamento** della società controllata A.S.V. S.p.A. **nell’ottica di una loro progressiva riduzione nell’arco del triennio 2018-2019-2020.**

I suddetti obiettivi sono stati fissati con riferimento alle voci di costo di funzionamento “**costi della produzione**” e “**costi per il personale**” in correlazione/rapporto con i “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**”.

Tale scelta è stata effettuata in coerenza con quanto affermato dalla giurisprudenza della Corte dei Conti in sede di controllo (cfr. Corte dei Conti Liguria deliberazione n. 80/2017, richiamata anche dalla Deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 27 del 14.11.2017, pag. 194, nota n. 334), che si è espressa positivamente sulla possibilità per un ente locale di fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento ivi comprese quelle di personale, in termini di rapporto tra le dinamiche caratterizzanti le spese di funzionamento (ed, eventualmente specificamente di personale) e le dinamiche caratterizzanti l’ammontare dei ricavi (o del fatturato) a partire dalla base di un certo esercizio.

Sulla base dei principali dati del **conto economico** della A.S.V. S.p.A. dal 2013 al 2016 (non essendo disponibili, alla data di approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2018-2020 e, cioè, al 26 aprile 2018, i dati del conto economico dell’esercizio chiuso al 31.12.2017), i suddetti obiettivi sono stati riportati nella tabella seguente, così come evidenziato nella nota a firma dello scrivente prot. n. 23065 del 7.6.2018, trasmessa all’Amministratore Unico e al Direttore dell’A.S.V. S.p.A.:

AZIENDA SERVIZI VARI S.P.A.

	2016	2015	2014	2013	MEDIA
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	€ 8.835.570	€ 9.390.356	€ 10.934.171	€ 10.822.664	€ 9.995.690,25
*****	*****	*****	*****	*****	*****
Costi della produzione	€ 9.246.543	€ 9.941.041	€ 10.455.414	€ 10.618.387	€ 10.065.346,25
Costi del personale	€ 5.149.248	€ 6.095.013	€ 6.082.122	€ 5.786.683	€ 5.778.266,50
*****	*****	*****	*****	*****	*****
Risultato prima delle imposte	€ 6.767	€ 146.465	€ 723.606	€ 296.573	€ 293.352,75
Utile di esercizio	€ -155.674	€ -80.522	€ 299.813	€ 693	€ 16.077,50
*****	*****	*****	*****	*****	*****
Produttività 1 <i>(ricavi fratto costo del personale)</i>	1,72	1,54	1,80	1,87	1,73
*****	*****	*****	*****	*****	*****
Produttività 2 <i>(ricavi fratto costi della produzione)</i>	0,96	0,94	1,05	1,02	0,99

La verifica dei macrodati certifica che:

il valore medio dei “**costi del personale**” è di 5.778.266,50 euro e il rapporto medio tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costo del personale**” risulta **1,73**;

il valore medio dei “**costi della produzione**” è di € 10.065.346,25 mentre il valore medio dei “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” ammonta a 9.995.690,25 euro; il rapporto medio tra questi due valori si attesta a **0,99**;

Pertanto, il Consiglio Comunale, in data 26 aprile 2018, con la Nota di Aggiornamento al DUP 2018-2020, ha fissato all' Azienda Servizi Vari S.p.A. i seguenti

Obiettivi operativo gestionali

A) i “**costi della produzione**” non possono superare il valore medio, degli ultimi quattro esercizi, incrementato dell'1% ($€ 10.065.346,25 + 1\% € 100.653,46 = 10.165.999,71$ euro);

B) l'indice di cui alla lettera A) può essere superato a patto che la società **migliori la propria produttività** ed ottenga un rapporto tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costi del personale**”, oppure tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costi della produzione**”, **migliore** rispetto alla media 2013-2016, e, quindi **superiore** rispettivamente a **1,73** ovvero a **0,99** (è sufficiente il superamento di uno solo di questi due valori).

Fatta questa doverosa precisazione, si evidenzia che, giusta Verbale del 3 maggio 2008, l'Assemblea dei soci dell'A.S.V. S.p.A., ha esaminato il **BUDGET ECONOMICO FINANZIARIO 2018** dell'Azienda.

Alla pag. n. 87 del suddetto Verbale di Assemblea viene riportato il **Conto economico complessivo dell'A.S.V. S.p.A.**, (dati provvisori del 2017, Budget 2018 e dati previsionali 2019 e 2020) pari alla sommatoria dei conti economici sezionali riportati nelle pagine precedenti e relativi alle singole gestioni di Bitonto (Igiene Urbana- Servizi cimiteriali), di Cerveteri (Igiene Urbana), di Mesagne (Igiene urbana) e dei Comuni dell'ARO BA/4 (Grumo Appula e Santeramo in Colle, nonché Cassano delle Murge limitatamente al 2019 e al 2020) (Igiene urbana).

Orbene, dall'esame del suddetto Conto economico complessivo e, specificamente, dall'esame dei dati di budget 2018, si evince quanto segue:

con riferimento al **2018**, il budget prevede un ammontare complessivo dei **costi della produzione** pari a **Euro 15.084.000,00** (Euro 14.455.000,00 + euro 629.000,00), cioè un valore **superiore** al valore medio, degli ultimi quattro esercizi considerati in sede di fissazione degli obiettivi (2013, 2014, 2015 e 2016), incrementato dell'1% ($€ 10.065.346,25 + 1\% € 100.653,46 = 10.165.999,71$ euro).

Il superamento di tale valore medio dei costi della produzione è stato ritenuto ammissibile dal Consiglio Comunale solo ed esclusivamente qualora <<la **società migliori la propria produttività** ed ottenga un rapporto tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costi del personale**”, oppure tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costi della produzione**”, **migliore** rispetto alla media 2013-2016, e, quindi, **superiore** rispettivamente a **1,73** ovvero a **0,99** (è sufficiente il superamento di uno solo di questi due valori)>>.

La società A.S.V. S.p.A., nella nota del 10 luglio u.s. in oggetto, assume quale **indicatore di produttività**, tra quelli previsti nel DUP 2018-2020, “più attinente al tema del fabbisogno di personale”, quello denominato “**Produttività 1**”, incentrato sul rapporto fra “**i ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e il “**Costo del lavoro**”, facendo riferimento ai relativi dati contenuti nel Budget economico-finanziario 2018 esaminato dall’Assemblea dei soci in data 3 maggio 2018.

Tale indice di produttività è dato dal rapporto tra Euro 15.334.000,00 e Euro 9.848.000,00 ed è pari a **1,56**: **trattasi, cioè, di un rapporto inferiore (e, quindi, peggiore) e non – come, al contrario, riferisce l’Amministratore Unico dell’A.S.V. S.p.A nella nota che si riscontra – “migliore” rispetto all’indice medio di “Produttività 1” di 1,73, che doveva essere obbligatoriamente migliorato per poter giustificare un incremento dei costi della produzione nel 2018 rispetto al valore medio**, degli ultimi quattro esercizi considerati in sede di fissazione degli obiettivi (2013, 2014, 2015 e 2016), incrementato dell’1% (€ 10.065.346,25 +1% € 100.653,46 = **10.165.999,71 euro**).

Analoghe considerazioni possono essere svolte con riferimento ai costi della produzione previsti nei dati previsionali 2019 e 2020 (pari, rispettivamente a Euro 16.912.000,00 e a Euro 14.453.000,00): anche in relazione a questi esercizi l’indicatore di “Produttività 1” è inferiore (e, quindi, peggiorativo) rispetto all’indice medio 2013-2016 pari a 1,73 (nel 2019 è pari a 1,57 e nel 2020 è pari a 1,62).

Tuttavia, come precisato in sede di Nota di Aggiornamento al DUP 2018-2020 e dettagliato nella nota a firma dello scrivente prot. n. 23065 del 7.6.2018, l’indice del valore medio dei “costi della produzione” degli ultimi quattro esercizi, incrementato dell’1% (€ 10.065.346,25 +1% € 100.653,46 = **10.165.999,71 euro**) (**Obiettivo A**) può essere superato a patto che la società **migliori la propria produttività** ed ottenga un rapporto (alternativo rispetto all’indicatore di Produttività 1 sopra esposto) tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costi della produzione**” (**Produttività 2**) **migliore** rispetto alla media 2013-2016, e, quindi, **superiore** a **0,99** (**Obiettivo B**).

Quindi, se si calcola in linea prospettica l’indicatore di “**Produttività 2**” (rapporto tra “**ricavi delle vendite e delle prestazioni**” e “**costi della produzione**”) relativo ai dati di Budget 2018 e ai dati previsionali 2019 e 2020, riportati nella tabella “ASV SpA – CONTO ECONOMICO COMPLESSIVO” a pag. n. 87 del Verbale di Assemblea del 3 maggio 2018, si può verificare che tale indicatore è pari, rispettivamente, a **1,02** (Budget 2018), a **1,41** (previsionale 2019) e a **1,04** (previsionale 2020). Si tratta, come è evidente, di rapporti **superiori** (e, quindi, **migliori**) **rispetto all’indice medio di “Produttività 2” di 0,99** (**Obiettivo B**), e, pertanto, coerenti con gli obiettivi operativo gestionali di contenimento delle spese di funzionamento della società controllata ASV SpA fissati nel DUP 2018-2020 approvato con la deliberazione di C.C. n. 50 del 26 aprile 2018 (pag. 331-333).

Fermo restando quanto sopra riportato e in disparte ogni considerazione in ordine all’assenza di ogni indicazione da parte della società in ordine alle dimensioni economiche della spesa derivante dalle citate assunzioni mediante contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato, si deve, comunque, sottolineare che l’A.S.V. S.p.A. a tutt’oggi, non ha ancora provveduto a recepire con propri provvedimenti l’“ATTO DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI

DELLE SOCIETÀ CONTROLLATE IN MATERIA DI VINCOLI ASSUNZIONALI E CONTENIMENTO DEGLI ONERI RETRIBUTIVI” definito dal Consiglio Comunale nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020 (pagg. 314 e segg.), approvato con la citata deliberazione consiliare n. 50 del 26.04.2018, debitamente trasmesso alla società medesima con la richiamata nota a firma dello scrivente Segretario Generale prot. n. 23065/2018 del 7.06.2018 né ha ottemperato a quanto prescritto dall’art. 3 **“Piano di fabbisogno di personale”** dell’articolato denominato **“Obiettivi specifici sulle politiche del personale delle società controllate dal Comune di Bitonto per l’esercizio 2017 ed il triennio 2017-2019 – Fissazione di obiettivi specifici annuali e pluriennali (2017/2019) delle spese di funzionamento e delle spese per il personale”** inserito nella Nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019, approvata con deliberazione consiliare n. 152 del 28.04.2017, trasmessa, tra gli altri, anche all’Amministratore Unico dell’ASV SpA con nota pec a firma dello scrivente Segretario Generale prot. n. 25247 del 3 luglio 2017.

Il suddetto art. 3 **“Piano di fabbisogno di personale”** così recita:

“1. Le Società controllate dell’Ente possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato e a tempo determinato solo sulla base della presentazione del “Piano del Fabbisogno del Personale”, articolato su base triennale e aggiornato di anno in anno, da sottoporre preventivamente alla approvazione da parte della Giunta Comunale. Lo stesso dovrà essere oggetto di Informazione/Consultazione con le OO.SS da parte ciascuna azienda. Il Piano di Fabbisogno di Personale è strettamente collegato alla “programmazione di obiettivi/interventi strategici di valenza triennale”, che dovrà contenere, in coerenza con gli atti programmatici del Comune di Bitonto, quanto sotto elencato:

a) il piano industriale o piano strategico relativo alla programmazione societaria in tema di performance attese e organizzative di validità triennale;

b) una relazione indicante gli obiettivi imprenditoriali, strategici e gestionali, con il relativo dettaglio degli investimenti per ciascun esercizio del triennio e indicazione delle relative modalità di copertura finanziaria;

c) il budget annuale espresso in termini di conto economico, stato patrimoniale, con l’indicazione delle previsioni relative ai costi e ai ricavi anche in relazione agli obiettivi di cui alla lettera b);

d) una relazione che individui i principali fattori di rischio che possono compromettere l’integrità del patrimonio e la continuità dell’attività, che gravano sulle risorse umane utilizzate ovvero che possano determinare costi aggiuntivi anche derivanti da contenziosi;

e) il piano annuale delle assunzioni per l’anno successivo corredato di un’analisi dello sviluppo della società che giustifichi il fabbisogno e da una relazione sui costi del personale che dia evidenza dei passaggi di livello, dell’eventuale modifica del contratto collettivo di appartenenza, del salario accessorio inteso come superminimi, assegni ad personam, benefits e straordinari.

.....

3. **“Il piano del fabbisogno”** deve essere improntato al principio di **“riduzione dei costi del personale”**, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale,

rispetto al parametro di riferimento imposto dal legislatore per il Comune di Bitonto (valore medio di spesa del personale del triennio 2011- 2013)”.

Si rassegna, pertanto alla S.V. la presente relazione, ai fini delle competenti valutazioni in merito alle determinazioni da assumere a fronte della situazione emergenziale di carenza di personale che, secondo l'Amministratore Unico dell'ASV SpA, giustificherebbe l'attivazione del ricorso a contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato per un numero di almeno dieci operatori ecologici di 1° Livello del CCNL Utilitalia per il periodo 11 luglio - 10 settembre 2018.

f.to IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Salvatore Bonasia)>>;

PREMESSO QUANTO SOPRA

PRESO ATTO della gravità della situazione descritta dall'Amministratore Unico in ordine alla carenza di personale addetto alle attività di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani svolte dalla Società A.S.V. S.p.A. nel territorio del Comune di Bitonto e che tale situazione è destinata ad acuirsi durante l'attuale stagione estiva a causa della necessità di garantire agli operatori la fruizione delle ferie, con inevitabili conseguenze pregiudizievoli per l'igiene dell'abitato;

PRESO ATTO, altresì, della relazione a firma del Segretario Generale sopra riportata, dalla quale si evince che vengono rispettati dall'A.S.V. S.p.A. - in linea prospettica - gli obiettivi sulle spese di funzionamento, fissati dal Consiglio Comunale di Bitonto nella Sezione Strategica della Nota di Aggiornamento al D.U.P. 2018-2020 (Delibera consiliare n. 50 del 26 aprile 2018), con riferimento alle voci di costo di funzionamento **“costi della produzione”** e **“costi per il personale”** in correlazione/rapporto con i **“ricavi delle vendite e delle prestazioni”**: in particolare, il superamento dell'**Obiettivo A**) (i **“costi della produzione non possono superare il valore medio, degli ultimi quattro esercizi, incrementato dell'1% (€ 10.065.346,25 +1% € 100.653,46 = 10.165.999,71 euro)** è reso possibile, giusta quanto stabilito a tal fine dal Consiglio Comunale, in quanto, calcolando in linea prospettica l'indicatore di **“Produttività 2”** (rapporto tra **“ricavi delle vendite e delle prestazioni”** e **“costi della produzione”**) relativo ai dati di Budget 2018 e ai dati previsionali 2019 e 2020, riportati nella tabella **“ASV SpA - CONTO ECONOMICO COMPLESSIVO”** a pag. n. 87 del Verbale di Assemblea del 3 maggio 2018, si può verificare che tale indicatore è pari, rispettivamente, a **1,02** (Budget 2018), a **1,41** (previsionale 2019) e a **1,04** (previsionale 2020). Si tratta, come è evidente, di rapporti **superiori** (e, quindi, **migliori**) **rispetto all'indice medio di “Produttività 2” di 0,99 (Obiettivo B)**, e, pertanto, coerenti con gli obiettivi operativo gestionali di contenimento delle spese di funzionamento della società controllata ASV SpA fissati nella Nota di Aggiornamento al DUP 2018-2020 approvato con la deliberazione di C.C. n. 50 del 26 aprile 2018 (pag. 331-333);

CONSTATATA la oggettiva necessità ed urgenza di assicurare il corretto espletamento dei servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati nel territorio del Comune di Bitonto e delle frazioni di Palombaio e Mariotto, secondo quanto prescritto dal Contratto Rep. 2055/2008 - in prosecuzione ai sensi della Deliberazione di Consiglio Comunale n°99 del 28/12/2012, della Determinazione Dirigenziale 5°setteore

n°107 del 31/12/2012, della Determinazione Dirigenziale 5°Settore n°29 del 03/01/2014, della Ordinanza sindacale n°106 del 30/04/2015 e della Determinazione del Responsabile del Servizio per lo Sviluppo Economico e per l'Ambiente n°519 del registro generale e n°8 del registro settoriale del 30/04/2015, della Ordinanza sindacale n°335 del 30/10/2015, e delle ulteriori Ordinanze sindacali n°364 del 01/12/2015, n°191 del 31/05/2016, n°473 del 01/12/2016, n°187 del 12/05/2017, n°518 del 01/12/2018 e, da ultimo, n. 282 del 01/06/2018;

VISTI gli articoli 19 e 25 del D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*";

VISTO l'art. 48 "*Competenze delle giunte*" del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" e ritenuta la propria competenza in ordine al presente provvedimento;

DATO ATTO dei pareri riportati nell'allegato foglio ed espressi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18.8.2000 n.267;

A voti unanimi, resi in forma palese;

DELIBERA

1. di **AUTORIZZARE**, per le motivazioni esposte in premessa, che quivi espressamente richiamate, formano parte integrante e sostanziale del presente deliberato, l'Amministratore dell'A.S.V. S.p.A. ad attivare, per le finalità descritte nella nota prot. n. 4459 del 10 luglio 2018 (protocollo del Comune di Bitonto n. 27940/2018 dell'11.07.2018) contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato per un numero di almeno dieci operatori ecologici di 1° Livello del CCNL fino al 10 settembre 2018, da destinare ai servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati nel territorio del Comune di Bitonto e delle frazioni di Palombaio e Mariotto, nel rigoroso rispetto di quanto prescritto nel Titolo IV "**Somministrazione di lavoro**" - artt. 30-40 - del D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81 e dei Contratti collettivi nazionali di lavoro applicabili, e di quanto stabilito nell' **ATTO DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLE SOCIETÀ CONTROLLATE IN MATERIA DI VINCOLI ASSUNZIONALI E CONTENIMENTO DEGLI ONERI RETRIBUTIVI**" definito dal Consiglio Comunale nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020 (pagg. 314 e segg.), approvato con la citata deliberazione consiliare n. 50 del 26.04.2018, debitamente trasmesso alla società medesima con la richiamata nota a firma del Segretario Generale prot. n. 23065/2018 del 7.06.2018;
2. di **SOLLECITARE** la società A.S.V. S.p.A. a recepire con propri provvedimenti l'Atto di indirizzo di cui al precedente punto n. 2 del presente dispositivo e ad adottare entro e non oltre il 31 luglio 2018, il Piano di fabbisogno di personale, articolato su base triennale e aggiornato di anno in anno, da sottoporre preventivamente alla approvazione da parte della Giunta Comunale, giusta art. 3 "**Piano di fabbisogno di personale**" dell'articolato denominato "**Obiettivi specifici sulle politiche del personale delle società controllate dal Comune di Bitonto per l'esercizio 2017 ed il triennio 2017-2019 - Fissazione di obiettivi specifici annuali e pluriennali (2017/2019) delle spese di funzionamento e delle spese per il personale**", inserito nella Nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019, approvata con deliberazione consiliare n. 152 del

28.04.2017, trasmessa, tra gli altri, anche all'Amministratore Unico dell'ASV SpA con nota pec a firma del Segretario Generale dell'Ente prot. n. 25247 del 3 luglio 2017;

3. di TRASMETTERE la presente deliberazione all'Amministratore Unico e al Direttore dell'A.S.V. S.p.A. nonché al Segretario Generale, ai Responsabili dei Servizi Ragioneria, Patrimonio, Lavori Pubblici e all'Ufficio Gestione Integrata dei Rifiuti.

LA GIUNTA COMUNALE

con separata unanime votazione, resa in forma palese,

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 , del D.Lgs. n. 18.08.2000, n. 267, in considerazione della urgenza evidenziata in premessa.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL Segretario Generale

Dott. Salvatore Bonasia

IL Il Sindaco

Dott. Michele Abbaticchio